**Аналитическая записка**

**о результатах оценке эффективности налоговых расходов**

**муниципального образования городское поселение Куминский за 2022 год**

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования городское поселение Куминский (далее – муниципальное образование) проводится ежегодно в соответствии с постановлением администрации городского поселения Куминский от 18 февраля 2021 года № 158 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов городского поселения Куминский» (далее – Порядок) и осуществляется в отношении налоговых льгот, пониженных ставок и иных преференций, установленных решениями Совета депутатов городского поселения Куминский, включенных в Перечень налоговых расходов. Оценка проводится в целях сокращения потерь бюджета муниципального образования и оптимизации перечня действующих налоговых льгот по местным налогам.

Перечень налоговых расходов на 01 января 2023 год утвержден распоряжением администрации городского поселения Куминский от 22 ноября 2022 года № 124-р «Об утверждении перечня налоговых расходов муниципального образования городское поселение Куминский на 01 января 2023 года» (далее – Перечень).

В Перечень включено 15 налоговых расходов, обусловленных льготами по земельному налогу и пониженной налоговой ставкой по налогу на имущество физических лиц.

В соответствии с целями, указанными в п. 1.2. Решения Совета депутатов городского поселения Куминский от 04 октября 2018 года № 9 «О налоговых льготах по местным налогам на территории муниципального образования городское поселение Кумин6ский», на 2022 год в муниципальном образовании налоговые расходы установлены по земельному налогу для 14 категорий налогоплательщиков. Кроме того, предусмотрен налоговый расход в виде пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей.

Налоговые расходы, предоставленные по состоянию на 01.01.2023 года представительным органом муниципального образования в виде льгот по земельному налогу и пониженных ставок по налогу на имущество физических лиц, направлены на достижение целей социально-экономической политики поселения, не относящимся к муниципальным программам.

В зависимости от целевой категории в муниципальном образовании приняты социальные, технические и стимулирующие налоговые расходы.

Информация о структуре и динамике налоговых расходов по местным налогам за 2020-2022 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1

**Структура и динамика налоговых расходов за 2020-2022 годы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование показателя** | **Ед.изм.** | **2020 год** | **2021 год** | **2022 год** |
| 1. | **Земельный налог** | | | | |
| 1.1. | Поступление земельного налога | Тыс. руб. | 554,37 | 718,9 | 1323,43 |
| 1.2. | Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными представительным органом муниципального образования | Тыс. руб. | 903 | 986,5 | 893 |
| 1.3. | Темп роста (снижение) суммы предоставленных льгот к предыдущему году | % | 155,9% | 109,47% | 0,91% |
| 1.4. | Доля предоставленных льгот в объеме поступлений по земельному налогу | % | 162,9% | 137,50% | 67,48% |
| 1.5. | Количество льготополучателей | Ед. | 6 | 17 | 6 |
| 2. | **Налог на имущество физических лиц** | | | | |
| 2.1. | Поступление налога на имущество физических лиц | Тыс. руб. | 194,5 | 219,6 | 250,9 |
| 2.2. | Налоговые расходы, обусловленные льготами, пониженными ставками и иными преференциями, установленными представительным органом муниципального образования (прим. Данные налоговой/0,5\*2-данные налоговой) | Тыс. руб. | 240,00 | 330,0 | 375,0 |
| 2.3. | Темп роста (снижение) суммы предоставленных преференций к предыдущему году | % | 181,8% | 137,5% | 113,6% |
| 2.4. | Доля предоставленных льгот в объеме поступлений по налогу на имущество физических лиц | % | 123,4% | 150,0% | 149,46% |
| 2.5. | Количество льготополучателей | Ед. | 15 | 10 | 10 |

\* При проведении анализа фискальных характеристик налоговых расходов, представленных Межрайонной ИФНС России № 2 по ХМАО-Югре, выявлены незначительные отклонения от статистической налоговой отчетности по форме 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2022 год» (далее – отчет по ф.5-МН). Согласно пояснений налогового органа, данные расхождения обусловлены разными датами формирования информации (отчет по ф. 5-МН формируется по состоянию на 01.06.2023г., фискальные характеристики налоговых расходов за 2022 год – по состоянию на 14.07.2023г.).

В 2022 году **поступления по земельному налогу** в бюджет муниципального образования составили 1323,43 тыс. рублей или 103,68% от уточненного плана. В сравнении с 2021 годом поступление земельного налога в бюджет муниципального образования увеличилось на 604,53 тыс. рублей. Увеличение обусловлено проводимыми мероприятиями по вовлечению в налоговый оборот земельных участков, используемых без правоустанавливающих документов (за 2018 год поставлено на кадастровый учет 6 земельных участков, за 2019 год – 41 земельных участка, за 2020 год – 40 земельный участков, за 2021 год – 33 земельных участка, за 2022 год - 26). В 2024-2025 годах планируется продолжить работу по постановке на учет земельных участков без правоустанавливающих документов.

За 2022 год сумма налоговых расходов по земельному налогу составила 893 тыс. рублей, что на 93,5 тыс. рублей или на 9,4% меньше, чем в 2021 году (986,5 тыс. рублей). Доля в объеме поступлений по земельному налогу за 2022 год в бюджете муниципального образования по поступлению налоговых доходов составила 10,86%.

Общее число плательщиков земельного налога увеличилось на 53 единицы. (2021 год 472 ед., 2022 год – 525 ед.) Число воспользовавшихся правом на получение налоговой льготы сократилось на 11 единиц (2021 год 17 ед., 2022 год – 6 ед.

**По налогу на имущество физических лиц поступления** в 2022 году составили 250,9 тыс. рублей или 105,28% от уточненного плана (238,3 тыс. рублей). В сравнении с 2021 годом поступление налога на имущество физических лиц в бюджет муниципального образования увеличилось на 31,3 тыс. рублей.

За 2022 год сумма налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц составила 375,00 тыс. рублей, что на 45 тыс. рублей или на 13,6% больше чем в 2021 году (330 тыс. рублей). Доля предоставленных льгот в объеме поступлений по налогу на имущество физических лиц за 2022 год в бюджете муниципального образования составила 149,5%. Количество налогоплательщиков, получивших преференцию в виде пониженной налоговой ставки, в сравнении с 2021 годом не изменилось и составило 10 налогоплательщиков.

Согласно представленной Межрайонной ИФНС России № 2 по ХМАО-Югре информации о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования, сумма выпадающего дохода из бюджета городского поселения Куминский, в связи с предоставлением льгот, установленных решениями представительного органа муниципального образования, за 2022 год составила 1268.00 тыс. рублей. Наибольшую часть налоговых расходов в 2022 году (70.4% или 893 тыс. рублей) составляют налоговые расходы по земельному налогу.

Информация о фискальных характеристиках налоговых расходов муниципального образования за 2022 отражена в Приложении №1.

Объем налоговых расходов в разрезе целевых категорий приведен в таблице 2.

Таблица 2

**Объем налоговых расходов муниципального образования**

**г.п. Куминский за 2022 год по целевым категориям**

Тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование налога, по котором предусмотрены налоговые расходы** | **Целевая категория налогового расхода** | | | **Итого** |
| **Социальная** | **Техническая** | **Стимулирующая** |
| Земельный налог | 0,00 | 893,00 | 0,00 | 893,00 |
| Налог на имущество физических лиц | 0,00 | 0,00 | 375,00 | 375,00 |
| **Предоставленные налоговые расходы за 2022 год** | **2,00** | **893,00** | **370,00** | **1268,00** |

**29,6%** или 375,00 тыс. рублей от общего объема налоговых расходов составляют **стимулирующие налоговые расходы**. Из них:

1. Налоговые расходы в виде пониженной налоговой ставки по налогу на имущество физических лиц в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей, в сумме 330 тыс. рублей. Данный налоговый расход направлен на снижение налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства.

**Технические налоговые расходы** составляют **70,4%** от общего объема налоговых расходов или 893 тыс. рублей, из них:

1. Налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% для муниципальных учреждений, финансируемые за счет средств местных бюджетов городского поселения Куминский и Кондинского района, в сумме 789 тыс. рублей.

Данные налоговые расходы направлены на повышение качества управления муниципальными финансами и на оптимизацию встречных финансовых потоков бюджета, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики муниципального образования.

1. Налоговые расходы по земельному налогу в размере 100% для Организаций - в отношении земельных участков, занятых муниципальными дорогами общего пользования, а также земельные участки, предоставляемые для строительства таких дорог - 104 тыс. рублей.

Данные налоговые расходы направлены на Развитие современной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей повышение доступности услуг транспортного комплекса для населения Кондинского района, а также обеспечение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения

**Социальные налоговые расходы и стимулирующие расходы** востребованы не были.

**Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования городское поселение Куминский за 2022 год**

Согласно установленного Порядка, отчет об оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования подготовлен и представлен в финансовый орган кураторами налоговых расходов и включает в себя оценку целесообразности и результативности налоговых расходов.

В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования городское поселение Куминский от 05.07.2018г. № 277 «Об утверждении положения о земельном налоге на территории муниципального образования городское поселение Куминский» налоговые расходы предоставлены в виде налоговых льгот отдельным категориям:

1) организации - в отношении земельных участков, занятых муниципальными автомобильными дорогами общего пользования, а также земельные участки, предоставляемые для строительства таких дорог (100%);

2) муниципальные учреждения, финансируемые за счет средств местных бюджетов городского поселения Куминский и Кондинского района (100%);

3) органы местного самоуправления - в отношении земельных участков, занятых имуществом, составляющим казну муниципальных образований городское поселение Куминский и Кондинский район (100%);

4) немуниципальные организации (коммерческие и некоммерческие), в том числе социально-ориентированные некоммерческие организации в отношении земельных участков, используемых для оказания населению услуг в социальной сфере на территории Кондинского района (50%);

5) социальные предприниматели, в отношении земельного участка, на котором расположено нежилое помещение, используемое с целью предоставления услуг населению в социальной сфере (50%);

6) Организации в отношении земельных участков, в границах которых реализуется инвестиционный проект в соответствии с соглашением о защите и поощрении капиталовложений, с момента начала строительства до ввода объекта в эксплуатацию, предусмотренного в инвестиционном проекте, но не более трех лет (50%);

7) Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы -100%;

8) Дети-инвалиды, инвалиды с детства-100%;

9) Инвалиды I и II и III групп инвалидности-100%;

10) Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий, труженики тыла-100%;

11) Физические лица, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС-100%;

12) Физические лица, принимавшие в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах-100%;

13) Физические лица, получившие или перенесшие лучевую болезнь или ставшие инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику-100%;

14) Юридические лица, земельные участки организаций, на которых расположены объекты связи и центры обработки данных – 1,5%/2=0,75%

По результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2022 год 10 налоговых расхода являются не востребованными. Фактически в 2022 году налоговыми расходами по земельному налогу воспользовалось 6 физических и юридических лиц.

В соответствии с решением Совета депутатов муниципального образования городское поселение Куминский от 24.11.2014 года № 69 «Об установлении на территории муниципального образования городское поселение Куминский налога на имущество физических лиц» предусмотрен налоговый расход в виде пониженной налоговой ставки в размере 0,5 % в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с п.7 ст. 378.2 НК РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абз. вторым п. 10 ст. 378.2 НК РФ, а также в отношении объектов налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2022 год, данный налоговый расход является целесообразным и результативным. Фактически в 2022 году налоговыми расходами воспользовались 10 физических лиц (в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства).

Результаты оценки эффективности налоговых расходов представлены в приложении №2.

**Выводы оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования городское поселение Куминский:**

Муниципальной поддержкой в виде налоговых расходов воспользовались 16 налогоплательщиков (физических и юридических лиц).

По итогам оценки эффективности налоговых расходов по критериям целесообразности и результативности установлено следующее:

- не востребовано 9 налоговых расхода по земельному налогу;

- 4 налоговых расходов признаны эффективными.

На основании результатов оценки эффективности налоговых расходов, с учетом предложений кураторов налоговых расходов, при формировании основных направлений налоговой и бюджетной политики муниципального образования и прогноза социально-экономического развития поселения на период 2024-2026 годов, принято решение сохранить налоговые расходы, направленные на повышение уровня и качества жизни социально уязвимых групп населения за счет мер социальной поддержки.

Налоговые расходы, предусмотренные для немуниципальных организаций (коммерческих и некоммерческих), в том числе социально-ориентированных некоммерческих организаций в отношении земельных участков, используемых для оказания населению услуг в социальной сфере на территории гп Куминский, и социальных предпринимателей, в отношении земельного участка, на котором расположено нежилое помещение, используемое с целью предоставления услуг населению в социальной сфере были установлены во исполнение протокола заседания рабочей (экспертной) группы по вопросам поддержки доступа негосударственных (немуниципальных) организаций к предоставлению услуг (работ) социальной сферы в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 22 августа 2018 года № 2, также включены в рейтинг муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных (немуниципальных) организаций к предоставлению услуг (работ) в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания муниципальных услуг (работ) в социальной сфере, утвержденный распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 19 мая 2017 года N 292-рп. Данные налоговые расходы могут быть востребованы в последующие периоды и помогут снизить налоговую нагрузку для немуниципальных организаций и социальных предпринимателей.

Глава городского поселения Куминский С.А. Грубцов